

Il Presidente Franco Manes illustra la deliberazione di cui all'oggetto.

1 ESIGENZA DELL'ENTE

Premesso che:

- l'articolo 4, comma 1, lettera d), della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6, recante "Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane" attribuisce al CELVA l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali relativi all'attività di riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie degli enti locali e supporto al servizio di accertamento e riscossione volontaria delle entrate;
- in data 28 febbraio 2018, il CELVA ha indetto una procedura aperta per l'affidamento, in concessione, del servizio di riscossione coattiva per gli enti locali della Valle d'Aosta delle entrate tributarie e patrimoniali, delle sanzioni al Codice della strada, nonché delle entrate derivanti da leggi e regolamenti;
- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 12:00 del giorno venerdì 20 aprile 2018 e entro tale termine non è pervenuta alcuna offerta.

Per tali ragioni si rende necessario individuare un soggetto qualificato cui affidare la gestione delle attività di riscossione coattiva e, in via eventuale, di riscossione pre-coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie degli enti locali della Valle d'Aosta.

2 NORMATIVA E PROVVEDIMENTI DEL CONSORZIO

- l'art. 1 del decreto-legge n. 193 del 2016, prevede, a decorrere dal 1° luglio 2017, lo scioglimento della società del Gruppo Equitalia e l'attribuzione dell'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale all'Agenzia delle entrate ed in particolare all'ente pubblico economico, ente strumentale dell'Agenzia delle entrate, denominato "Agenzia delle entrate - Riscossione";
- l'art. 2 del decreto-legge n. 193 del 2016, così come sostituito dall'art. 35 del decreto-legge n. 50 del 2017, dispone al comma 2 che, a decorrere dal 1° luglio 2017, gli enti locali possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie e delle società da essi partecipate;
- l'articolo 4, comma 1, lettera d), della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6, recante "Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane" attribuisce al CELVA l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali relativi all'attività di riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie degli enti locali e supporto al servizio di accertamento e riscossione volontaria delle entrate;
- l'articolo 16, comma 1, lettera e), della citata l.r. 6/2014, affida alle Unités des Communes valdôtaines l'esercizio obbligatorio del servizio di accertamento e riscossione volontaria delle



Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta
Consortium des Collectivités Locales de la Vallée d'Aoste

entrate tributarie;

- il CELVA si qualifica ex lege, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, lettera d), della l.r. 6/2014 quale ente per il tramite del quale gli enti locali della Valle d'Aosta esercitano in forma unitaria associata l'attività di riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie;
- lo Statuto dispone che il CELVA, quale società cooperativa, possa stipulare specifici accordi o convenzioni con gli enti locali singoli o riuniti e comunque con organismi analoghi nazionali o comunitari, al fine di esplicitare la propria funzione di supporto alle attività amministrative e di perseguire gli scopi stabiliti;
- lo Statuto dispone che la società cooperativa sia retta e disciplinata secondo il principio della mutualità, senza fini di speculazione privata, e che essa svolga la propria attività mutualistica con l'obiettivo di garantire agli organismi soci la rappresentanza e la tutela degli interessi morali ed economici, nonché l'erogazione di servizi e mezzi tecnici per l'esercizio della loro attività, a condizioni più vantaggiose rispetto al mercato;
- lo Statuto dispone che il CELVA espliciti funzioni di rappresentanza, di assistenza e di tutela degli organismi soci, con particolare riguardo alla promozione e allo sviluppo degli enti locali valdostani, e svolga le funzioni espressamente attribuitele dalla legge, nel rispetto di quanto stabilito dalla normativa nazionale e regionale in materia di società a partecipazione pubblica;
- l'art. 5 dello Statuto prevede che il CELVA presti agli enti soci ogni forma di assistenza e consulenza, anche attraverso servizi, con particolare riguardo al settore contrattuale, amministrativo, contabile, legale, sindacale, organizzativo, economico e tecnico;
- lo Statuto del CELVA dispone che l'adozione della presente deliberazione sia di competenza del Consiglio di Amministrazione;
- in data 11 agosto 2016, è stata perfezionata, con sottoscrizione digitale, la convenzione quadro tra CELVA e i Comuni della Valle d'Aosta per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali da svolgere in ambito territoriale regionale per il tramite del Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta, ai sensi dell'articolo 4 della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6;
- in data 7 aprile 2017, è stata perfezionata, con sottoscrizione digitale, la convenzione tra il Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta, le Unités des Communes Valdôtaines e il Consorzio dei Comuni della Valle d'Aosta – Bacino imbrifero Montano (BIM) per l'adesione ai servizi esercitati in forma associata;
- in data 28 dicembre 2017, il Consiglio di Amministrazione, con propria deliberazione n. 66/2017, ha approvato l'avvio di una procedura di gara pubblica per l'affidamento, in concessione, del servizio di gestione della riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie degli enti locali della Valle d'Aosta;
- in data 9 gennaio 2018, il Consiglio di Amministrazione, con propria deliberazione n. 1/2018, ha approvato la documentazione di gara relativa alla suddetta procedura;
- in data 23 gennaio 2018, l'Assemblea, con deliberazione n. 1/2018, ha approvato il budget previsionale del Consorzio degli enti locali per l'anno 2018;



Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta
Consortium des Collectivités Locales de la Vallée d'Aoste

- al bando di gara è stata data la pubblicità prescritta dal d.lgs. 50/2016 mediante:
 - pubblicazione sul supplemento serie S della Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - pubblicazione sull'Osservatorio regionale dei contratti pubblici della Regione autonoma Valle d'Aosta;
 - pubblicazione sul profilo del committente;
 - pubblicazione su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale;
 - pubblicazione su n. 2 quotidiani a diffusione locale;
- in data 3 aprile 2018 sono scaduti i termini per l'eventuale impugnazione del bando di gara e dei relativi allegati e, a quella data, non è pervenuta alcuna notifica in tal senso;
- in data 24 aprile 2018, il Responsabile unico del procedimento, con propria determinazione, prendendo atto che entro il suddetto termine non è pervenuta alcuna offerta, ha determinato di dichiarare la gara deserta.

3 ISTRUTTORIA

- il CELVA ha verificato la disponibilità dell'Agenzia delle entrate - Riscossione ad offrire la gestione delle attività di riscossione coattiva e, in via eventuale, di riscossione pre-coattiva per gli enti locali della Valle d'Aosta delle entrate tributarie e patrimoniali, delle sanzioni al Codice della strada nonché delle entrate derivanti da leggi e regolamenti;
- il CELVA ha preso atto del modello di "Convenzione per la gestione dell'attività di riscossione", e relativi allegati, reso disponibile ed applicato da Agenzia delle entrate - Riscossione, riconoscendone adeguatezza e congruità;
- la Convenzione, in particolare, prevede la disciplina generale dell'attività di riscossione gestita dall'Agenzia, sia in sede di riscossione spontanea – la cui disciplina può essere applicata anche alla fase solo pre-coattiva – al titolo I della Convenzione, sia in sede di riscossione coattiva in senso stretto al titolo II della Convenzione, disciplinandone compiutamente le modalità e definendo i rispettivi compensi individuati rispettivamente all'allegato 3 per la riscossione spontanea (in tal caso analiticamente per prestazione) ed all'articolo 8, comma 1, per la riscossione coattiva; rinviandosi in tale ultimo caso ai compensi previsti ex lege dall'articolo 17 del d.lgs. n. 112/1999, come sostituito dall'art. 9 del d.lgs. 159/2015;
- l'Agenzia ha peraltro chiarito che la Convenzione disciplina l'attività di riscossione coattiva con riguardo al solo caso in cui la stessa sia affidata congiuntamente alla riscossione spontanea, ovvero anche solo pre-coattiva, ai sensi dell'articolo 8 della Convenzione, mentre nel caso di affidamento esclusivo della riscossione coattiva quest'ultima è autonomamente disciplinata

dalle norme di legge e regolamentari in materia di riscossione coattiva a mezzo ruolo, peraltro richiamate dallo stesso articolo 8, non risultando pertanto, in tale ipotesi necessaria la stipulazione della Convenzione e risultando sufficiente ai fini dell'affidamento l'assunzione della relativa deliberazione;

- l'affidamento di tali attività all'ente di diritto pubblico previsto dall'art. 1 del decreto-legge n. 193 del 2016, Agenzia delle entrate – Riscossione, soggetto pubblico a cui sono affidate dalla legge altresì le funzioni pubbliche della riscossione, data la struttura normativa ed organizzativa esistente, fornisce le garanzie di imparzialità e di trasparenza della Pubblica Amministrazione, tenuto conto dello stringente controllo pubblico a cui tale Ente è altresì assoggettato alla luce di quanto disciplinato dall'art. 1 del decreto-legge n. 193 del 2016 ed al tempo stesso consente di utilizzare lo strumento del ruolo e tutte le conseguenti procedure codificate dalla legge per l'esecuzione forzata, peraltro in grado di assicurare il corretto espletamento della riscossione coattiva delle entrate anche per le somme di minore entità.

4 ONERI FINANZIARI

- per il CELVA non sono previsti oneri finanziari;
- per gli enti locali gli oneri finanziari e le spese relative (i) all'attività di riscossione coattiva sono quelli riconosciuti dall'articolo 17 del d.lgs. n. 112/1999, come sostituito dall'art. 9 del d.lgs. 159/2015, agli agenti della riscossione, confermati anche in favore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione e gli oneri finanziari e le spese relative (ii) all'attività di riscossione pre-coattiva sono quelli analiticamente indicati, per ciascuna specifica prestazione, riconducibile al detto servizio, all'allegato 3 della "Convenzione per la gestione dell'attività di riscossione" applicata da Agenzia delle entrate - Riscossione.

5 RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (RUP)

- Sara Pinet, deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 27/2016 del 5 aprile 2016.

Il Consiglio di Amministrazione, proceduto alla votazione nelle forme previste dalla Statuto, con voti favorevoli n. 5, contrari n. 0, astenuti n. 0;

DELIBERA

1. di approvare i punti espressi in premessa da 1 a 5;
2. di affidare l'attività di riscossione coattiva per gli enti locali della Valle d'Aosta delle entrate tributarie e patrimoniali, delle sanzioni al Codice della strada, nonché delle entrate derivanti da leggi e regolamenti, per le motivazioni indicate in premessa, alle quali espressamente si rinvia, al soggetto pubblico al quale è attribuita la funzione pubblica della riscossione nazionale "Agenzia delle entrate – Riscossione", ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli



Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta
Consortium des Collectivités Locales de la Vallée d'Aoste

- articoli 1 e 2-bis del decreto-legge n. 193 del 2016, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 della legge n. 225 del 2016, riconoscendo e prendendo atto che la stessa attività sarà regolata dalle norme di legge e regolamentari in materia ed in particolare dal Decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, dal Decreto Legislativo 26 febbraio 1999, n. 46, dal Decreto Legislativo 13 aprile 1999, n. 112 e dalle altre norme che disciplinano l'attività di riscossione coattiva a mezzo ruolo; non risultando pertanto, in tale ipotesi necessaria la stipulazione della Convenzione e risultando sufficiente ai fini dell'affidamento l'assunzione della relativa deliberazione;
3. di affidare, per quanto di propria competenza, in via eventuale e facoltativa, con deliberazione rimessa alla competenza degli enti locali interessati, così come già previsto dal Capitolato speciale prestazionale della procedura di gara sopra citata, le attività di riscossione pre-coattiva per gli enti locali della Valle d'Aosta di tutte o di determinate tipologie di entrate, riconoscendo e prendendo atto che in tale caso le attività affidate saranno regolate dalla "Convenzione per la gestione dell'attività di riscossione" applicata da Agenzia delle entrate - Riscossione, allegata al presente atto a farne parte integrante ed essenziale;
 4. di stabilire che la durata dell'affidamento è fissata in anni 5 a decorrere per ciascuno degli enti locali dalla data di sottoscrizione della Convenzione, a seguito della relativa deliberazione di affidamento assunta dall'ente di volta in volta interessato;
 5. di dare atto che le spese relative alle attività oggetto della presente deliberazione sono direttamente sostenute dagli enti locali della Valle d'Aosta, quali oneri di riscossione riconosciuti dall'articolo 17 del d.lgs. n. 112/1999, come sostituito dall'art. 9 del d.lgs. 159/2015 e, nel caso di affidamento della riscossione pre-coattiva, all'allegato 3 della "Convenzione per la gestione dell'attività di riscossione" applicata da Agenzia delle entrate - Riscossione;
 6. di stabilire che il CELVA coordinerà gli aspetti organizzativi ai fini dell'adesione ai servizi offerti dall'Agenzia delle entrate – Riscossione da parte degli enti locali della Valle d'Aosta;
 7. di stabilire che l'adesione ai servizi offerti dall'Agenzia delle entrate – Riscossione da parte di ogni ente locale della Valle d'Aosta deve essere formalizzata tramite apposita deliberazione;
 8. di stabilire che il CELVA effettuerà, di concerto ed in coordinamento organizzativo con gli enti locali, una costante azione di monitoraggio dell'andamento dell'attività di riscossione attraverso l'attivazione, da parte di Agenzia delle entrate – Riscossione, di un'utenza CELVA per l'accesso ai servizi online erogati tramite piattaforma web e accessibili attraverso il portale dell'Agenzia stessa;
 9. di stabilire che in caso di rilevazione o di segnalazione di una gestione dell'attività non adeguata alle esigenze degli enti locali della Valle d'Aosta, ove la rilevata inadeguatezza abbia natura grave o non episodica e persistente e l'Agenzia, evocata formalmente a tale fine, non abbia provveduto a garantire l'adeguatezza del servizio, il Consiglio di amministrazione del CELVA potrà deliberare la cessazione dell'attività di riscossione coattiva affidato all'Agenzia delle entrate – Riscossione, provvedendo alla revoca del relativo affidamento;
 10. di stabilire che, ove l'inadeguatezza riguardi solo alcuno degli enti locali interessati, il Consiglio di amministrazione del CELVA potrà, sussistendone le condizioni di cui al punto precedente e su richiesta e di concerto con l'ente direttamente interessato, deliberare la cessazione

dell'attività di riscossione coattiva affidato all'Agenzia delle entrate – Riscossione in via parziale e con riferimento all'Ente per il quale sia stata rilevata e sia persistita l'inadeguatezza del servizio medesimo;

11. di incaricare la signora Sara Pinet, responsabile dell'area Servizi associati, nel rispetto delle proprie competenze, dell'attuazione della presente deliberazione e di ogni altro adempimento per la sua corretta esecuzione;
12. di dare mandato al Presidente di comunicare quanto approvato con la presente deliberazione durante la prossima Assemblea del CELVA.

Il Presidente

Franco Manes