

# IL REPORT DI ATTIVITÀ

2017



L'Istituzione | Le funzioni | I dipartimenti e le consulte |  
I pareri | I rapporti con la Corte dei Conti | I numeri

# Introduzione del Presidente

Franco Manes



Il nostro sistema degli enti locali non può esistere senza *adeguate risorse istituzionali, politiche, finanziarie e sociali*, e la prospettiva d'intervento dev'essere necessariamente quella del medio-lungo termine. È con questa rinnovata attenzione che il CPEL ha scandito le sue attività nell'ultimo anno, portando la voce degli enti locali nelle necessarie sedi di confronto.

In uno *scenario di pesi e contrappesi*, il Consiglio permanente degli enti locali contribuisce in maniera attiva alla *costruzione delle leggi e delle politiche territoriali*, assieme al Consiglio e al Governo regionale: sottolineo come il dibattito sia stato nel corso dei mesi intenso e continuo, non solo nell'ambito dei lavori assembleari, delle Consulte e dei gruppi di lavoro ma anche nel Comitato esecutivo che ha preso in carico, su mandato dell'Assemblea, alcuni dossier di particolare importanza e complessità.

Fra di essi c'è stato sicuramente il tema della *sostenibilità economico-finanziaria* dei Comuni, delle Unités e del rilancio delle Autonomie locali, attraverso un piano di investimenti per il lungo periodo e una più matura e diversificata associazione di funzioni e servizi. Gli aumentati trasferimenti finanziari per il 2018 agli enti locali, raggiunti in stretta sinergia con la Regione, sono forse il risultato più importante e tangibile di questo sforzo. Sottolineo anche il lavoro fatto per semplificare gli oneri in carico al mondo dell'*agricoltura*, come nel caso degli abbruciamanti, la gestione in *sicurezza del territorio* e delle *manifestazioni*, la *pianificazione urbanistica* e il rilancio del *modello di welfare valdostano*.

La funzione propositiva si è affiancata a quella consultiva, che ha sempre dato puntualmente seguito alle proposte del Legislatore: non solo la totalità dei pareri dell'Assemblea è stata espressa nei termini previsti dalla norma, ma con particolare senso di *responsabilità* i rappresentanti degli enti locali hanno ulteriormente ridotto le tempistiche previste, a fronte di specifiche condizioni di urgenza poste dalla Regione. Leggo positivamente il dibattito vivace che ha talora interessato i lavori assembleari: significa che i Sindaci e i Presidenti tengono particolarmente a portare un contributo costruttivo ed attento alle politiche degli locali.

Siamo *amministratori di territorio*: ogni giorno ci confrontiamo con i nostri concittadini e ne cogliamo le preoccupazioni, ma anche il desiderio di partecipare allo sviluppo dei beni di tutti. Aver quindi ottenuto risultati concreti di cui tutti i nostri Comuni possono beneficiare, dal più piccolo al più grande, nello spirito di una rinnovata coesione sociale, è la soddisfazione più grande che possa provare chi ha scelto di investire tempo, risorse, energie e competenze per il proprio Comune e per gli enti locali della nostra Valle d'Aosta.

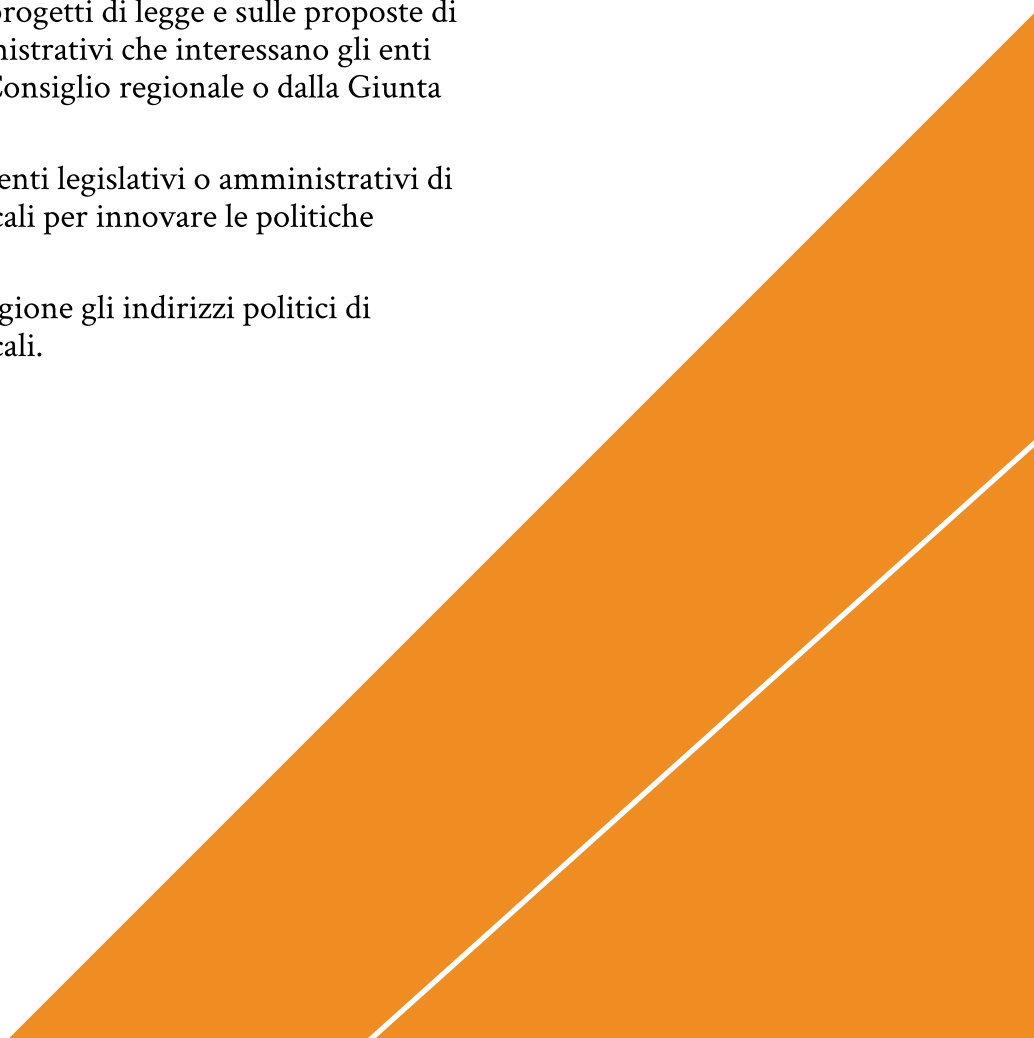
# L'Istituzione

Il Consiglio permanente degli enti locali (CPEL) è l'organismo di **rappresentanza** dei 74 Comuni, delle 8 Unités des Communes valdôtaines e del BIM (Consorzio dei Comuni - Bacino imbrifero montano della Dora Baltea) della Valle d'Aosta.

Il CPEL è stato istituito con la legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (*Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta*) per favorire la **partecipazione attiva degli enti locali** al processo di definizione delle politiche regionali.

## Le funzioni

- Esprime parere sui progetti di legge e sulle proposte di provvedimenti amministrativi che interessano gli enti locali, presentati dal Consiglio regionale o dalla Giunta regionale.
- Propone provvedimenti legislativi o amministrativi di interesse degli enti locali per innovare le politiche regionali.
- Condivide con la Regione gli indirizzi politici di interesse degli enti locali.



# I dipartimenti e le consulte politiche

Il Consiglio permanente degli enti locali è organizzato in:

## 9 dipartimenti

Lavorano su tematiche specifiche, coordinati da un Responsabile politico scelto fra i componenti del Comitato esecutivo.

I dipartimenti del CPEL sono:

- 1. Affari generali e politiche per i piccoli Comuni*
- 2. Finanza locale e tributi*
- 3. Formazione e pubblico impiego*
- 4. Famiglia e integrazione socio-sanitaria*
- 5. Scuola, cultura e inclusione sociale*
- 6. Sanità pubblica, sicurezza e protezione civile*
- 7. Ambiente e opere pubbliche*
- 8. Servizio idrico, innovazione e semplificazione*
- 9. Sviluppo economico*

## 9 consulte politiche

Composte dai membri dell'Assemblea, hanno il compito di supportare il responsabile politico per l'approfondimento delle tematiche di competenza e nell'istruttoria dei pareri.

# La funzione consultiva: i pareri

## I pareri espressi

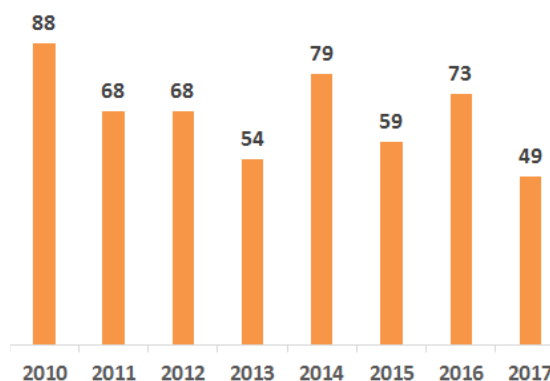
### 51 richieste di parere pervenute di competenza dell'Assemblea

- 33% rispetto al 2016

Disegni di legge regionali	9 pari al 17%
Proposte di deliberazione della Giunta regionale	40 pari al 78%
Proposte di atto amministrativo regionale	1 pari al 2%
Documenti	1 pari al 2%

### 49 pareri espressi

- 33% rispetto al 2016



Nota: L'Assemblea del CPEL non si è espressa in merito alle seguenti proposte:

1. "Attuazione del Piano regionale di gestione dei rifiuti approvato con lr 22/2015 – approvazione delle linee guida per la redazione dei piani di gestione dei rifiuti da adottare a livello di SubATO e per l'applicazione puntuale degli oneri di gestione dei rifiuti urbani indifferenziati

2. "Approvazione delle modalità e delle prescrizioni per il rilascio e per la revoca delle autorizzazioni e delle concessioni di cui all'art. 13, commi 4 e 4bis, della legge regionale 20 novembre 2006, n. 26, nel rispetto dei principi contenuti negli art. 14, 15, 16 e 17, nonché ogni altro aspetto di carattere procedimentale, necessario per l'applicazione della legge regionale 21 luglio 2016, n. 11

## *I pareri distinti per dipartimento*

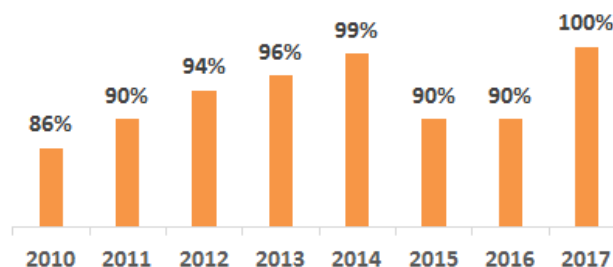
1. Affari generali e politiche per i piccoli Comuni	1
2. Finanza locale e tributi	19
3. Formazione e pubblico impiego	3
4. Famiglia e integrazione socio-sanitaria	6
5. Scuola, cultura e inclusione sociale	2
6. Sanità pubblica, sicurezza e protezione civile	3
7. Ambiente e opere pubbliche	10
8. Servizio idrico, innovazione e semplificazione	3
9. Sviluppo economico	4

*Nota: il Comitato esecutivo ha istruito direttamente n.19 richieste di parere*

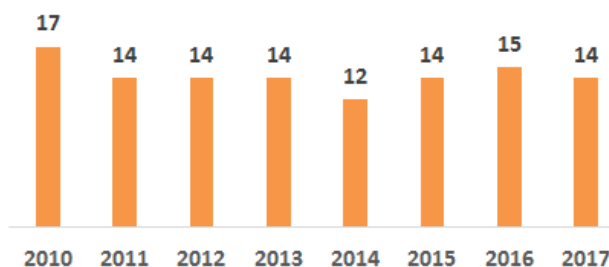


## *I tempi di espressione del parere*

**100%** i pareri espressi nei tempi previsti dalla legge  
*+11% rispetto al 2016*



**14** media dei giorni impiegati per l'espressione dei pareri  
*+7% rispetto al 2016*



## *L'esito delle votazioni dell'Assemblea*

Pareri favorevoli	33
Pareri favorevoli <i>con proposte modificative/osservazioni</i>	10
Pareri favorevoli <i>condizionati</i>	3
Pareri contrari	3
Pareri sospesi	2

## L'esito dell'attività consultiva

Il CPEL ha espresso 14 pareri favorevoli con proposte modificative e/o osservazioni e/o condizionati di cui:

Pareri recepiti	4
Pareri parzialmente recepiti	4
Pareri non recepiti	5
Pareri in attesa di approvazione da parte del legislatore	1

## Pareri recepiti

1. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Revisione delle modalità di funzionamento dell'Unità di Valutazione Multidimensionale Distrettuale (U.V.M.D.) rinominata in unità di valutazione multi dimensionale (U.V.M.D.). Gestione delle graduatorie per l'accesso ai servizi e avvio della sperimentazione della piattaforma gestionale informatizzata a decorrere dall'anno 2017. Revoca della DGR 1040/2010"*.
2. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Disposizioni attuative di cui all'art. 63bis "Agibilità" della legge regionale 6 aprile 1998, n. 11 "Normativa urbanistica e di pianificazione territoriale della Valle d'Aosta", come modificata dalla legge regionale 30 gennaio 2017, n. 1"*.
3. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Approvazione di linee guida per l'organizzazione dei soccorsi sanitari negli eventi e nelle manifestazioni programmati"*.
4. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Modificazioni all'allegato A della DGR n. 492 in data 11 aprile 2014 concernente i requisiti minimi strutturali e organizzativi dei servizi socio-assistenziali residenziali e semi-residenziali per anziani resi da soggetti pubblici e privati in Valle d'Aosta ai sensi della l.r. 92/1982 e integrazione al punto 1 della DGR 655 in data 16.05.2014 concernente la definizione del costo unitario ottimale per gli Enti gestori delle strutture socio-assistenziali per anziani"*.

## Pareri parzialmente recepiti

1. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Approvazione delle modalità applicative del nuovo indicatore della situazione economica equivalente (ISEE), approvato con DPCM 5 dicembre 2013, n. 159 e delle modalità di contribuzione dei servizi per anziani di cui alla l.r. 93/1982"*.
2. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Approvazione per il biennio 2017-2018, ai sensi dell'art. 2, comma 2, lettera a), della l.r. 19 maggio 2006, n. 11, del piano di azione annuale per la promozione e il sostegno del sistema dei servizi per la prima infanzia e della parziale modifica alla DGR n. 1564/2015. Prenotazione di spesa"*.
3. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Approvazione degli importi e delle modalità di erogazione dei finanziamenti regionali da assegnare agli enti gestori dei servizi per anziani e inabili per l'anno 2017, ai sensi della legge regionale 15 dicembre 1982, n. 93. Prenotazione di spesa"*.
4. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Attuazione del Piano regionale di gestione dei rifiuti approvato con l.r. 22/2015 – approvazione delle linee guida per la redazione dei piani di gestione dei rifiuti da adottare a livello di SubATO e per l'applicazione puntuale degli oneri di gestione dei rifiuti urbani indifferenziati"*.



## Pareri non recepiti

1. Parere sul disegno di legge regionale n. 99 *"Disposizioni in materia di enti locali in adeguamento alla legge regionale 5 agosto 2014, n. 6 (Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane). Modificazioni alla legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta)"*
2. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Approvazione, ai sensi dell'art. 19, comma 2, della l.r. 13/2015, delle linee d'indirizzo regionali per la riduzione/eliminazione dell'uso di fitofarmaci in aree specifiche, di un piano di monitoraggio dei fitofarmaci nelle acque superficiali e profonde della Valle d'Aosta e di altre disposizioni inerenti al Piano di Azione Nazionale sull'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari (PAN)"*.
3. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Ripartizione a favore dei Comuni, ai sensi dell'articolo 11, commi 1 e 2, della legge regionale 21 dicembre 2016, n. 24, dei trasferimenti finanziari relativi all'anno 2017. Prenotazione di spesa. Accantonamento maggior gettito IMU"*.
4. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Approvazione delle limitazioni alla pratica degli abbruciamenti dei materiali vegetali derivanti dall'attività agricola per la tutela della qualità dell'aria. Applicazione del Piano regionale per il risanamento, il miglioramento e il mantenimento della qualità dell'aria approvato con l.r. 23/2016"*.
5. Parere sul disegno di legge regionale n. 125 *"Disposizioni collegate alla legge di stabilità regionale per il triennio 2018/2020"*.

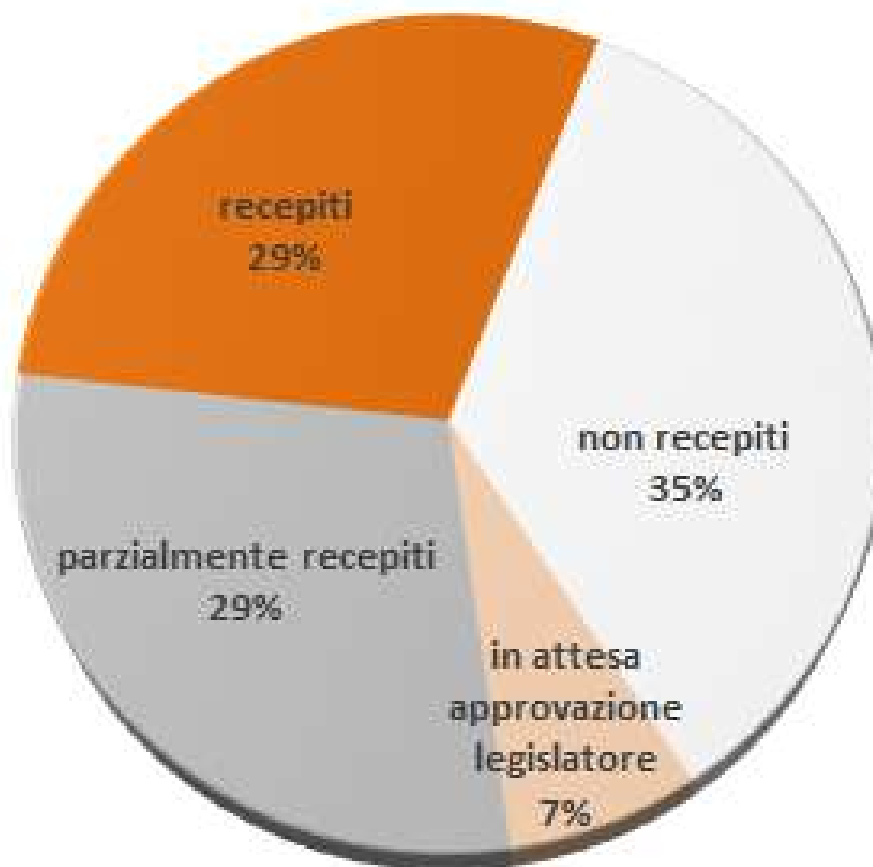
## Pareri in attesa di approvazione da parte del legislatore

1. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale *"Modificazioni alla deliberazione di Giunta regionale n. 2372 del 14 ottobre 2011 "concernente la modificazione temporanea della disciplina di concessione di contributi ad alcuni Comuni valdostani per attività di prevenzione di rischio idrogeologico e di soccorso in caso di calamità (artt. 8, 9, 11 e 13) della l.r. 5/2001, a seguito degli eventi meteorici del novembre 2016"*.

## *L'esito dell'attività consultiva*

### **Le percentuali**

Pareri recepiti	29%
Pareri parzialmente recepiti	29%
Pareri non recepiti	35%
Pareri in attesa di approvazione da parte del legislatore	7%



# I rapporti con la Corte dei Conti

## La composizione della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti per la Regione Valle d'Aosta

(Decreto legislativo 5 ottobre 2010, n. 179)

- 1 presidente di sezione della Corte dei Conti
- 2 magistrati con qualifica di consigliere della Corte dei Conti
- 3 magistrati nominati dal Consiglio dei Ministri su designazione:  
*della Giunta regionale*  
*del Consiglio regionale*  
*del CPEL (il magistrato designato dal CPEL è Adriano Del Col)*

## Il protocollo d'intesa

Nell'anno 2012 è stato sottoscritto un protocollo d'intesa sulle attività di collaborazione fra la Sezione regionale di controllo, la Regione Valle d'Aosta e il CPEL. In relazione all'esercizio dell'**attività consultiva**, l'articolo 4 di tale protocollo prevede quanto segue:

1. Le richieste di parere in materia di contabilità pubblica formulate dagli enti locali sono trasmesse alla Sezione regionale, di norma tramite il CPEL. La Sezione regionale comunica alla Regione e al CPEL le richieste di parere ricevute dagli enti locali. La Regione e il CPEL hanno facoltà di proporre alla Sezione le loro osservazioni e valutazioni sulle richieste di parere formulate dagli enti locali, eventualmente integrando le richieste medesime.
2. Il CPEL e la Regione possono richiedere, in via autonoma, pareri su temi generali in materia di contabilità pubblica. La Sezione regionale comunica alla Regione le richieste pervenute dal CPEL. Su di esse, la Regione ha facoltà di proporre alla Sezione le proprie osservazioni e valutazioni.
3. I pareri emessi dalla Sezione regionale in materia di contabilità pubblica degli enti locali sono inviati all'ente richiedente, alla Regione e al CPEL.

## I pareri espressi nel 2017

La Sezione regionale di controllo non ha espresso pareri nel 2017.

# I numeri

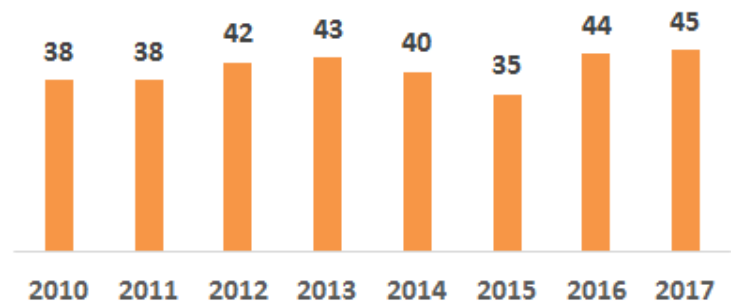
## Il Comitato esecutivo

1 Presidente, 2 Vicepresidenti, 9 Consiglieri



**45** sedute

*+2% rispetto al 2016*



**29** deliberazioni

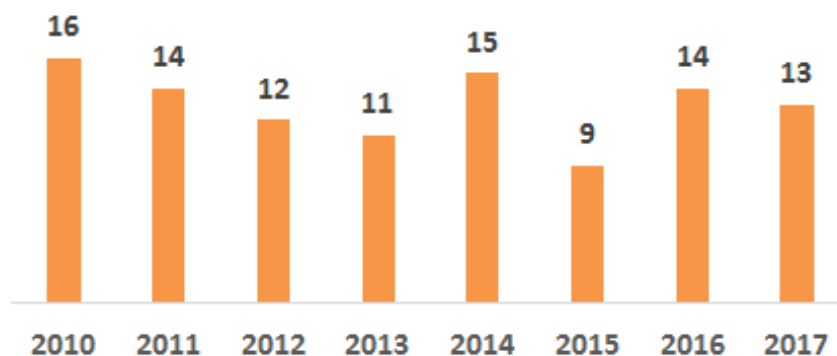
**82%** presenza media alle sedute

*+8% rispetto al 2016*

## L'Assemblea

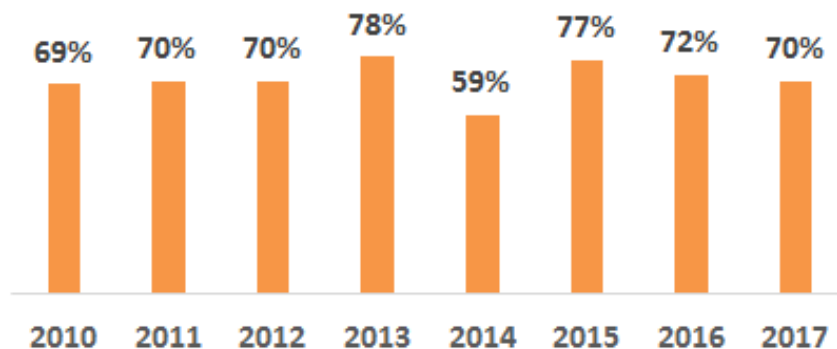
**74** Sindaci, **8** Presidenti delle Unités , **1** Presidente del Consorzio BIM

**13** sedute  
*-7% rispetto al 2016*

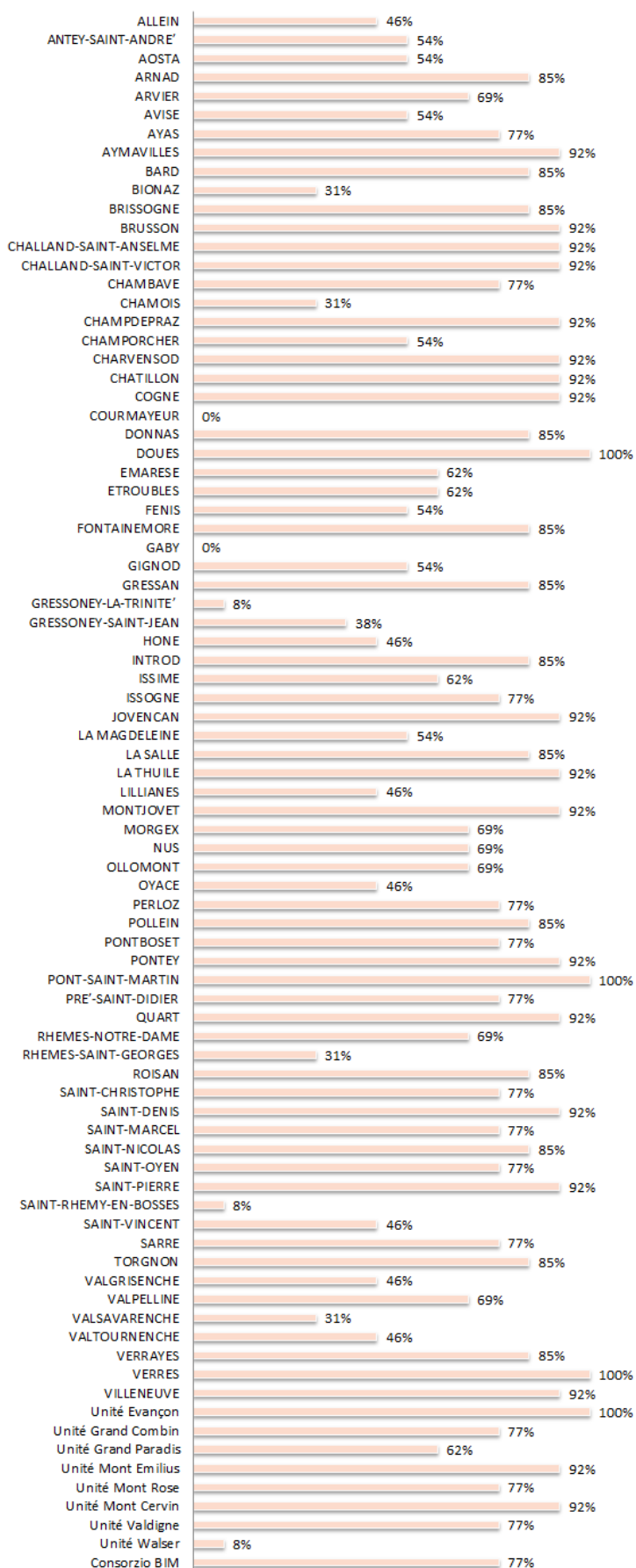


**49** pareri e **4** deliberazioni

**70%** presenza media alle sedute  
*-3% rispetto al 2016*



# Presenze per ente locale



## Le consulte politiche

**33** incontri delle consulte politiche

**73%** enti locali coinvolti

**45%** presenza media alle consulte

**9** responsabili politici

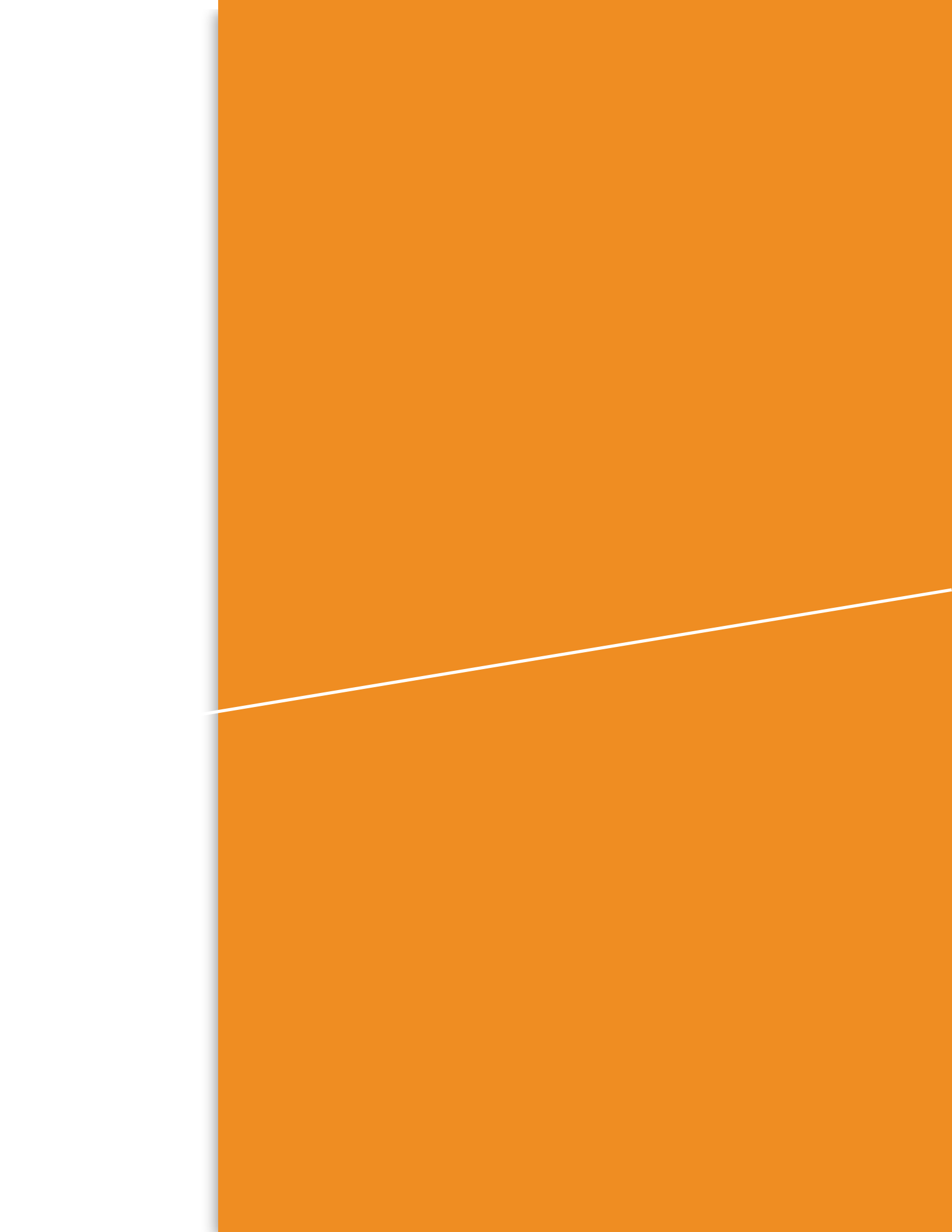
**51** pareri istituiti

**29** istruiti dalla consulta

**22** istruiti dal responsabile politico

**7** audizioni nelle Commissioni consigliari

pari al 70% delle richieste di parere pervenute da parte del Consiglio regionale





# Contattaci

---

telefono +39 0165 43 347

email [info@celva.it](mailto:info@celva.it)

PEC [protocollo@pec.celva.it](mailto:protocollo@pec.celva.it)

[www.celva.it](http://www.celva.it)

Piazza Narbonne 16

11100 Aosta

