

2015

Il rapporto di attività



Il 2015 è stato un anno di grande cambiamento per gli enti locali valdostani. Le elezioni amministrative hanno trasformato i Consigli in 68 Comuni su 74, rinnovando al tempo stesso i volti dell'Assemblea degli enti locali: oggi al suo interno ci sono sia Sindaci alla prima esperienza, sia Amministratori di più lungo corso.

Il rinnovamento politico e amministrativo si è inoltre dovuto inserire in brevissimo tempo all'interno del processo di autoriforma del sistema. I primi passi, sicuramente impegnativi, hanno permesso di costituire le Unités des

Communes valdôtaines e di avviare le convenzioni per gli uffici unici associati.

Questi ultimi mesi sono stati per me egualmente intensi ed appassionanti. Ringrazio il Presidente Bruno Giordano per aver condotto, con competenza e lucidità, il Consiglio permanente, sino all'appuntamento elettorale del 10 maggio.

Il 30 giugno scorso è stata un'altra data significativa. La ricostituzione dell'Assemblea del CPEL ha permesso di rinnovare il Comitato esecutivo: da subito è stato infatti messo in campo un impegno per definire la nuova organizzazione politica del Consiglio permanente attraverso i nuovi responsabili di dipartimento, che sono stati anche un importante anello di congiunzione nei rispettivi territori.

Da Presidente ringrazio i membri dell'Assemblea per il clima propositivo sempre espresso nel dibattito assembleare, nelle attività delle Consulte e nei gruppi di lavoro, malgrado le diverse esigenze che le costituiscono. Il segno distintivo del Consiglio permanente è rappresentato dalla capacità di fare sintesi delle diverse sensibilità e di promuoverle come istanza d'insieme: in questo senso, attraverso le sue funzioni propositive e consultive, il CPEL è parte integrante del sistema degli enti locali regionali. Non è certamente un organismo in contrapposizione con la Regione, ma ha un ruolo di spalla attiva, sia essa sotto forma di proposta o di critica, quando questo risulta necessario. Esprime quindi un valore che ciascuno dei suoi membri può contribuire ad accrescere attraverso la partecipazione attiva, a vantaggio della comunità che rappresentiamo. Per proteggere quindi il valore unico di questo bene comune, che si racconta anche attraverso i numeri del Rapporto d'attività 2015, come amministratori degli enti locali dobbiamo continuare a lavorare ad un percorso d'insieme, sulla base di una convinta azione di tutti gli enti coinvolti, nessuno escluso; dobbiamo puntare a unire forze e risorse per accrescere il livello e l'efficienza dei servizi; dobbiamo garantire sempre, al contempo, l'identità peculiare di ciascun Comune.

Si tratta di una sfida difficile e avvincente, poiché il riordino delle autonomie locali, favorendo l'associazione delle funzioni e dei servizi tra Comuni, è sì necessario, ma può e dev'essere visto anche come un'enorme potenzialità, da non lasciarci sfuggire.

Franco Manes, Presidente del CPEL

Prefazione

L'istituzione del CPEL

Il Consiglio permanente degli enti locali (CPEL) è l'organismo di rappresentanza dei 74 Comuni, delle 8 Unités des communes valdôtaines (prima denominate Comunità montane) e del BIM (Consorzio dei Comuni - Bacino imbrifero montano della Dora Baltea) della Valle d'Aosta.

Il CPEL è stato istituito con la legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta) per favorire la partecipazione attiva degli enti locali al processo di definizione delle politiche regionali.

Le funzioni del CPEL

1. esprime parere sui progetti di legge e sulle proposte di provvedimenti amministrativi che interessino gli enti locali, presentati dal Consiglio regionale o dalla Giunta regionale
2. propone provvedimenti legislativi o amministrativi di interesse degli enti locali per innovare le politiche regionali
3. condivide gli indirizzi politici di interesse degli enti locali con la Regione
4. partecipa con propri rappresentanti alle attività promosse da gruppi di lavoro a livello regionale e nazionale
5. presenta richieste di parere alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti



L'organizzazione del CPEL

Gli Organi

- Presidente
- Comitato esecutivo
- Assemblea

I dipartimenti e le consulte politiche

Il CPEL è organizzato in:

- 9 dipartimenti che lavorano su tematiche specifiche, coordinati da un responsabile politico scelto fra i componenti del Comitato esecutivo
- 9 consulte politiche, composte dai membri dell'Assemblea, che hanno il compito di supportare il responsabile politico per l'approfondimento delle tematiche di competenza e l'istruttoria dei pareri

I 9 DIPARTIMENTI:

- 1.** Affari generali e politiche per i piccoli comuni
- 2.** Finanza locale e tributi
- 3.** Formazione e pubblico impiego
- 4.** Famiglia e integrazione socio-sanitaria
- 5.** Scuola, cultura e inclusione sociale
- 6.** Sanità pubblica, sicurezza e protezione civile
- 7.** Ambiente e opere pubbliche
- 8.** Servizio idrico, innovazione e semplificazione
- 9.** Sviluppo economico

La funzione consultiva: i pareri del CPEL

La quantità: i pareri espressi

N° di richieste di parere pervenute di competenza dell'Assemblea

60 -27% rispetto al 2014

Disegni di legge regionali

Proposte di deliberazione della Giunta regionale

Proposte di atto amministrativo regionale

Proposte di regolamento regionale

Documenti

14 23%

42 70%

3 5%

0 0%

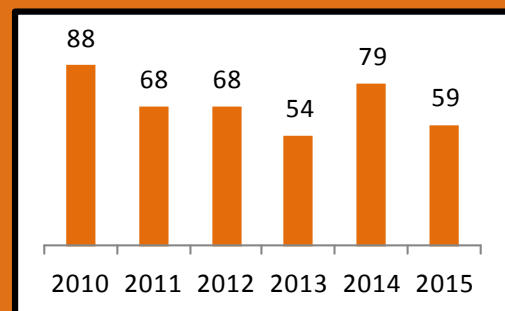
1 2%

N° di pareri espressi

59 -25% rispetto al 2014

(su 60 richiesti)

Nota: L'Assemblea del CPEL non si è espressa in merito alla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Approvazione degli importi e delle modalità di erogazione dei finanziamenti regionali da assegnare agli enti gestori dei servizi per anziani e inabili per l'anno 2015, ai sensi della legge regionale 15 dicembre 1982, n. 93. Impegno di spesa.", in quanto pervenuta durante il periodo di rinnovo degli organi del CPEL.



La quantità: i pareri espressi

N° di pareri espressi in funzione dei dipartimenti del CPEL:

1. Affari generali e politiche per i piccoli comuni	9
2. Finanza locale e tributi	12
3. Formazione e pubblico impiego	3
4. Famiglia e integrazione socio-sanitaria	11
5. Scuola, cultura e inclusione sociale	4
6. Sanità pubblica, sicurezza e protezione civile	2
7. Ambiente e opere pubbliche	6
8. Servizio idrico, innovazione e semplificazione	4
9. Sviluppo economico	5

*Nota: il Comitato esecutivo ha istruito direttamente
n. 3 richieste di parere*

L'esito delle votazioni dell'Assemblea:

Pareri favorevoli	43
Pareri favorevoli <i>con proposte modificative/osservazioni</i>	16
Pareri contrari	0

L'efficienza: i tempi di espressione del parere

% di pareri espressi nei tempi previsti dalla legge

(totale pareri espressi entro 30 giorni/n° pareri espressi)

90% -11% rispetto al 2014

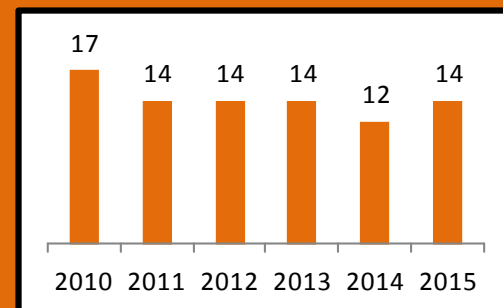
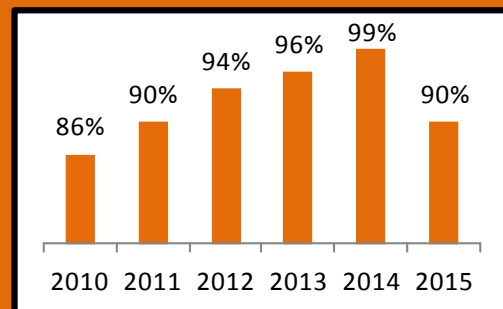
Nota: 6 pareri sono stati formulati oltre i 30 giorni, in quanto:

- *in 4 casi, le tempistiche previste dalla normativa non coincidevano con la programmazione mensile delle Assemblee del CPEL*
- *in 1 caso, il processo di concertazione con gli enti richiedenti si è prolungato in quanto si trattava di temi di particolare delicatezza ed importanza per gli enti locali*
- *in 1 caso, il ritardo è dovuto al periodo di vacanza degli organi istituzionali del CPEL successivamente alle elezioni generali comunali.*

N° di giorni mediamente impiegati per l'espressione di un parere

(totale giorni impiegati/n° pareri espressi)

14 +16% rispetto al 2014

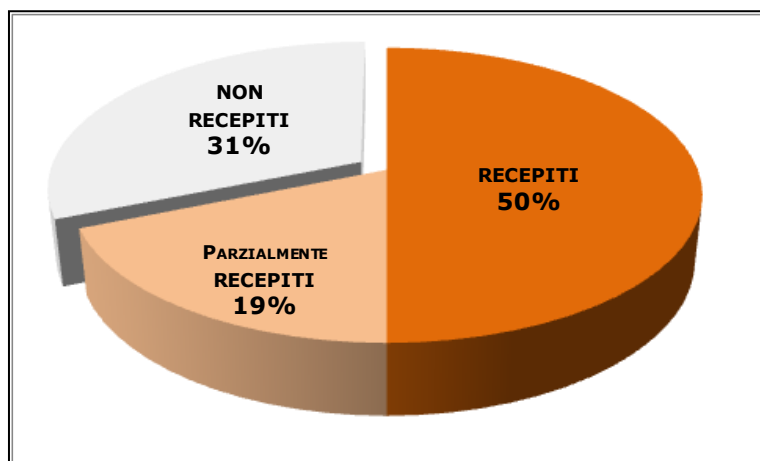


L'efficacia: l'esito dell'attività consultiva

Il CPEL ha espresso **16** pareri favorevoli con proposte modificative e/o osservazioni, di cui:

Pareri recepiti	8
Pareri parzialmente recepiti	3
Pareri non recepiti	5

L'esito dell'attività consultiva in %:



Pareri recepiti

1. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Approvazione della classificazione delle strutture socio assistenziali residenziali per anziani pubbliche e private in Valle d'Aosta in applicazione della deliberazione di Giunta regionale n. 492/2014 per l'applicazione del costo unitario ottimale ai sensi della l.r. 93/1982"
2. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Approvazione, ai sensi dell'art. 8bis, comma 2, della l.r. 20/1999 (Disciplina del commercio su aree pubbliche), dei criteri e modalità di applicazione dell'obbligo di accertamento annuale della regolarità contributiva e fiscale per l'esercizio dell'attività di commercio su area pubblica, nonché del modello di attestazione di verifica annuale"
3. Parere sul disegno di legge regionale n. 52 "Disposizioni urgenti per garantire il servizio di segreteria nell'ambito delle nuove forme associative tra enti locali di cui alla legge regionale 5 agosto 2014, n. 6 (Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane)"
4. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Approvazione delle procedure applicative del nuovo indicatore della situazione economica equivalente (ISEE), approvato con DPCM 5 dicembre 2013, n. 159"
5. Parere sul disegno di legge regionale n. 58 "Nuova disciplina del Consorzio dei Comuni della Valle d'Aosta ricadenti nel Bacino imbrifero montano della Dora Baltea (BIM). Modificazioni alla legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta)"
6. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Esame di deliberazione concernente la definizione, ai sensi dell'art. 13 della l.r. 8/2013, dei criteri di trasferimento e delle modalità di regolazione contabile del maggior gettito IMU 2015: Versamento acconto. Accertamento e introito di somma"
7. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Esame di deliberazione concernente le direttive per l'applicazione dell'art. 2, comma 2, lettere b), c), d), e), f), g), h), i), della l.r. 19 maggio 2006, n. 11: "Disciplina del sistema regionale dei servizi socio-educativi per la prima infanzia" e revoca delle DGR 2883/2008 e 2630/2009"
8. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Approvazione del costo unitario ottimale di riferimento per gli enti titolari dei servizi socio-educativi rivolti alla prima infanzia per l'anno 2015 e 2016, ai sensi della l.r. 11/2006"

Pareri parzialmente recepiti

1. Parere sul disegno di legge regionale n. 37 "Modificazioni alle leggi regionali 9 febbraio 1995, n. 4 (Elezioni dirette del sindaco, del vice sindaco e del consiglio comunale), e 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta)"
2. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Approvazione, ai sensi degli artt. 6, comma 3, e 13 comma 2, della l.r. 20/1999 (Disciplina del commercio su aree pubbliche), delle disposizioni disciplinanti i criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, in attuazione dell'art. 70, comma 5, del D. Lgs. 59/2010, nonché di norme transitorie"
3. Parere sul disegno di legge regionale n. 60 "Assestamento del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2015, modifiche a disposizioni legislative e variazioni al bilancio di previsione per il triennio 2015/2017"

Pareri non recepiti

1. Parere sul disegno di legge regionale n. 53 "Nuove disposizioni in materia di indennità di funzione e gettoni di presenza degli amministratori dei Comuni e delle Unités des Communes valdôtaines della Valle d'Aosta"
2. Parere sul disegno di legge regionale n. 56 "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi della Regione autonoma Valle d'Aosta derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea. Attuazione della direttiva 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno (direttiva servizi), della direttiva 2009/128/CE, che istituisce un quadro per l'azione comunitaria ai fini dell'utilizzo sostenibile dei pesticidi, della direttiva 2010/31/UE, sulla prestazione energetica nell'edilizia e della direttiva 2011/92/UE, concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati (Legge europea regionale 2015)"
3. Parere sulla proposta di deliberazione della Giunta regionale "Approvazione del documento programmatico degli acquisti di servizi e forniture aventi caratteristiche standardizzabili acquisibili dalla CUC tramite convenzioni quadro, per l'anno 2015, ai sensi dell'art. 4, comma 1, della convenzione disciplinante i rapporti tra la Regione autonoma Valle d'Aosta, gli enti locali e la Centrale unica di Committenza (CUC) regionale"
4. Parere sul disegno di legge regionale n. 63 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta (Legge finanziaria per gli anni 2016/2018). Modificazioni di leggi regionali"
5. Parere sul disegno di legge regionale n. 64 "Bilancio di previsione della Regione autonoma Valle d'Aosta per il triennio 2016/2018"

I rapporti con la Corte dei Conti

La Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta

(Decreto legislativo 5 ottobre 2010, n. 179)

La composizione della Sezione

- 1** presidente di sezione della Corte dei conti
- 2** magistrati con qualifica di consigliere della Corte dei conti
- 3** magistrati, nominati dal Consiglio dei Ministri, su designazione:
 - della Giunta regionale*
 - del Consiglio regionale*
 - del CPEL*

>>> *Il magistrato designato dal CPEL è il dottor Adriano Del Col.*

Il protocollo d'intesa

Nell'anno 2012 è stato sottoscritto un protocollo d'intesa sulle attività di collaborazione fra la Sezione regionale di controllo, la Regione Valle d'Aosta e il CPEL. In relazione all'esercizio dell'**attività consultiva**, l'articolo 4 di tale protocollo prevede quanto segue:

1. le richieste di parere in materia di contabilità pubblica formulate dagli enti locali sono trasmesse alla Sezione regionale, di norma tramite il CPEL. La Sezione regionale comunica alla Regione e al CPEL le richieste di parere ricevute dagli enti locali. La Regione e il CPEL hanno facoltà di proporre alla Sezione le loro osservazioni e valutazioni sulle richieste di parere formulate dagli enti locali, eventualmente integrando le richieste medesime.
2. Il CPEL e la Regione possono richiedere, in via autonoma, pareri su temi generali in materia di contabilità pubblica. La Sezione regionale comunica alla Regione le richieste pervenute dal CPEL. Su di esse, la Regione ha facoltà di proporre alla Sezione le proprie osservazioni e valutazioni.
3. I pareri emessi dalla Sezione regionale in materia di contabilità pubblica degli enti locali sono inviati all'ente richiedente, alla Regione e al CPEL.

I pareri espressi nel 2015

La Sezione regionale di controllo si è espressa in merito alla possibilità di determinare l'indennità di funzione per l'anno 2013 degli Amministratori di una Comunità montana valdostana, nel corso dell'anno, successivamente alla decisione della Corte costituzionale, anche non contestualmente all'approvazione del bilancio.



Tutti i numeri del CPEL

Il Comitato esecutivo

1 Presidente

2 Vicepresidenti

9 consiglieri

N° di sedute

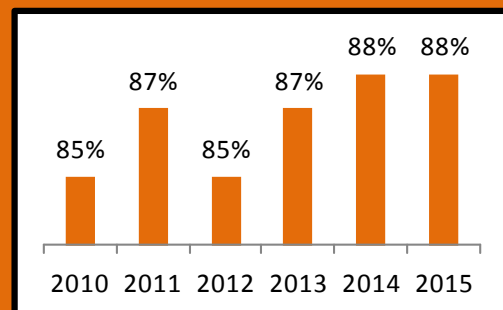
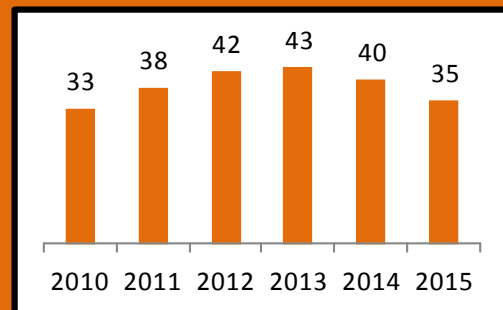
35 *-12% rispetto al 2014*

>>> **59** deliberazioni

Presenza media membri

(totale presenze medie per seduta/n° sedute)

88% *uguale al 2014*



L'Assemblea

74 Sindaci

8 Presidenti delle Unités

1 Presidente del Consorzio BIM

N° di sedute

9 *-40% rispetto al 2014*

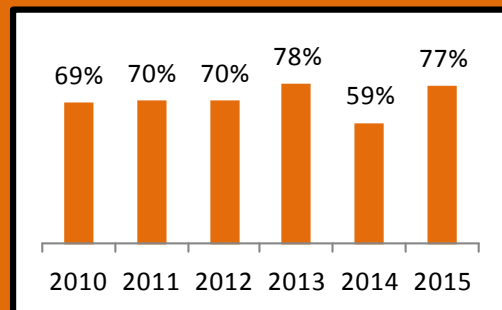
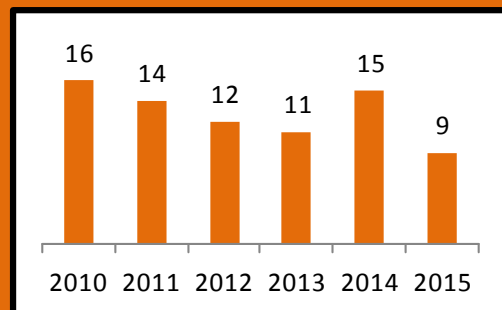
>>> **59** pareri

>>> **11** deliberazioni

Presenza media dei membri

77% *+30% rispetto al 2014*

(totale presenze medie per seduta/n° sedute)



I dipartimenti e le consulte politiche

9 responsabili politici

>>> 8 incontri delle consulte politiche

% enti locali coinvolti **64%**
(totale enti locali coinvolti/totale enti locali)

% presenza media dei membri **58%**
(totale presenze medie per seduta/n° sedute)

>>> 59 pareri istruiti, di cui:

dalla consulta politica **28** 47%

dal responsabile politico **31** 53%

>>> **3 audizioni** nelle Commissioni consiliari,
uguale al **21%** delle richieste di parere
pervenute da parte del Consiglio regionale

Contatti



www.celva.it



[@celvavda](https://twitter.com/celvavda)

Consiglio permanente degli enti locali

Piazza Narbonne, 16 - 11100 Aosta
Telefono 0165 43347
Fax 0165 36 95 53



info@celva.it



protocollo@pec.celva.it

*Il rapporto di attività è predisposto dalla
Segreteria organi del CPEL, Katia Ronc*